

2011/06/11

中国東北振興における外資系企業の役割

西南学院大学

王 忠毅

中国政府は、地域経済格差などの問題を解決するために2000年に「西部大開発」、2003年に「東北振興」、2005年に「中部台頭（崛起）」などの国家プロジェクトを相次いで実施してきた。その中で、特に重化学工業など大型国有企業が集積している東北地域を如何に活性化させるかは極めて重要な問題である。というのは、工業基盤の弱い中部地域と西部地域と比べ、工業基盤が厚く重化学工業が集積している東北地域は、長江デルタ、珠江デルタなどの東部沿海地域に次ぐ中国経済の新しい牽引車になる可能性が秘められているからである。

東北振興において中国政府は高速道路、鉄道、空港、港湾など大規模なインフラ整備を除き、西部大開発のように赤字国債の大量発行による財政資金を投入するのではなく、主に政策支援に重点をおきながら、銀行融資や外資誘致などの市場原理の導入を強調している。しかし、東北地域の商業銀行は全国平均を大きく上回っている巨額の不良債権を抱えているため、資金の提供には限界がある。その結果、東北の地方政府は東北振興に関する様々なプロジェクトを行う際に外部から高度の技術と巨額の資金を調達しなければならぬため、外資系企業の誘致は東北振興の成否に大きな影響を与えると思われる。

本報告は、外資系企業による中国東北地域への直接投資を分析することを通じて東北振興における外資系企業の役割およびその意義を明らかにすることを試みた。その結果、以下のことが明らかになった。

(1) 外資系企業による東北地域への投資は遼寧省に集中しており、吉林省と黒龍江省への進出は少なく、全体の1%にも満たないか、1%程度にとどまっている。遼寧省への投資は主に大連と瀋陽に集中している。こうした投資の集中は大連と瀋陽を中心とした産業集積を形成する一方、遼寧省の経済発展ないし東北地域経済全体の発展に深刻な不均衡を加速することになる。

(2) 外資系企業は東北地域の投資環境や政策に対して懐疑的、または慎重的な態度をとっているため、特に大規模の現地法人による進出が少なく、投資実行率が低いのである。東北地域の経済発展に対する大規模の外資系企業の貢献は限定的であると思われる。

(3) 東北地域に進出している外資系企業は主に日本と韓国の企業である。これは、東北地域の投資環境が特定地域の企業にしか対応できない、あるいは特定地域の企業にとってメリットが大きいということを示唆する。

(4) 韓国企業は東北三省において一貫して完全出資を選好しているのに対し、日本企業は遼寧省で完全所有、吉林省と黒龍江省で合弁形態を選好している。また、合弁形態の大型現地法人が少ないため、外資系企業による大型国有企業への参入が少ないと推測できる。

これは、大型国有企業の多い東北地域において国有企業改革に対する日本と韓国企業の関心が低いということを示唆している。

(5) 東北地域における日本と韓国の企業による直接投資の特徴の一つは中堅・中小企業の積極的な参入である。日本と韓国の企業の現地法人はともに製造業に集中しており、それぞれ全体の7割強と8割弱を占めている。こうした中堅・中小企業による製造業への積極的な参入を通じる技術ノウハウの移転は東北地域の技術向上に寄与し、東北振興における産業基地および経済ベルトの形成につながる可能性がある。しかし、遼寧省ないし東北地域全体において直接投資成長率が地域総生産成長率に大きく貢献していないという実証結果を考えると、外資系企業が技術移転など大きな役割を果たしているかどうかはさらに検証する必要がある。

(6) 金融・資本市場の発展は経済成長に大きな影響を与えている。しかし、東北地域では商業銀行の巨額不良債権および金融・資本市場の未整備などの問題を抱えることに加え、外資系企業による金融業への進出はほとんど見られないため、東北の地方政府はその振興プロジェクトに必要な資金を調達することが困難であろう。

以上、東北振興に関連する産業基地や工業地域の形成、技術の向上などは日本と韓国の中堅・中小企業の積極的な進出およびそれによる技術移転に期待できるかもしれない。東北地域において日本と韓国の中堅・中小企業は少なくとも「産業集積の形成」という重要な役割を果たすことができる。しかし、東北振興を始めた2003年以降、東北三省における全社会固定資産投資に占めるFDIの比率はさらに低下していること、FDIとGRPとの関係などから考えると、東北振興政策は外資系企業の誘致にそれほど作用していないか、あるいは外資系企業はインフラ整備を含む社会固定資産形成に期待されるほど貢献していないかもしれない。換言すれば、東北振興において外資系企業への期待と外資系企業の進出目的の間には大きなミスマッチが存在していると思われる。東部沿海地域は外資系企業の誘致で経済が急速な発展を遂げたが、大連を除いた東北地域は国際貿易港湾を持っていない内陸に位置しているため、インフラ整備だけで外資系企業を誘致するのは容易ではない。また、東北振興政策当初は財政投入よりも政策支援に重点を置くことによって市場メカニズムを東北地域に根付かせようとした。しかし、これまで検討してきたように、中国政府は東北振興を成功させるために主に財政投入に依存せざるを得ない状況にある。その結果、巨額の財政投入は逆に国有経済の比重を増やし、民間経済の成長を抑えてしまう可能性がある。つまり、東北振興は市場経済を導入することによって東北経済に民間の活力を注入しようとしているが、逆に国有経済の比重を増やす結果になる可能性がある。

参考文献

・ Claude Marcotte, Jorge Niosi., 2005, Small and Medium-sized Enterprises Involved in Technology Transfer to China: What do their Partners Learn? *International Small Business Journal*, London: Vol.

23, Issue. 1, pp. 27-47.

- Dollar, David, Wang, Shuilin, Xu, Lixin Colin and Shi, Anqing, 2003, Improving City Competitiveness through the Investment Climate: Ranking 23 Chinese Cities, *World Bank Working Paper Series*.
- Francois Bourguignon, 2003, Transition of China's Northeast: The Need for Combining Regional and National Policies, *The World Bank Seminar: A Development Strategy for Northeast China Shenyang, Liaoning Province*, Dec 3-4, pp.1-13.
- Huang, Y., 2003, *Selling China: Foreign Direct Investment during the Reform Era.*, Cambridge: Cambridge University Press.
- Levine, Ross, Norman Loayza, and Thorsten Beck, 2000, Financial Intermediation and Growth: Causality and Causes, *Journal of Monetary Economics*, 46(1), pp. 31-77.
- Liansheng Wu, Yaping Wang, Bing-Xuan Lin, Chen Li, Shaw Chen., 2007, Local tax rebates, corporate tax burdens, and firm migration: Evidence from China, *Journal of Accounting and Public Policy*, Vol. 26, Issue. 5, pp. 555-583.
- P.J. Buckley, 1997, International technology transfer by small and medium-sized enterprises, *Small Business Economics*, Vol.9, pp. 67 - 78.
- UNCTAD, Programme on Transnationals, 1993, *Small and Medium Sized Transnational Corporations: Role, Impact and Policy Implications*, New York: United Nations.
- Randall Morck, Bernard Yeung, Minyuan Zhao, 2008, Perspectives on China's outward foreign direct investment, *Journal of International Business Studies*, Washington: Apr/May Vol. 39, Issue 3, pp. 337-350.
- Zhang Pingyu, 2008, Revitalizing Old Industrial Base of Northeast China: Process, Policy and Challenge, *Chinese Geographical Science*, 18(2), pp.109-118.
- 鮑振東他編, 2007, 『東北藍皮書：中国東北地区発展報告』社会科学文献出版社。
- 拙稿, 2010, 「中国の経済発展における外資系企業の影響—中国東北地域を中心に—」『商学論集』第56巻第3・4合併号, 西南学院大学学術研究所, 251-270頁。